

上海市海洋规划体系构建研究

冯文静¹, 孔令婷¹, 杨英姿²

[1. 上海市水务规划设计研究院 (上海市海洋规划设计研究院) 上海 200233; 2. 上海市城市规划设计研究院 上海 200040]

摘要: 在海洋强国战略与海洋高质量发展驱动下, 构建陆海统筹的海洋规划体系成为上海这一超大城市推动海洋治理现代化的重要课题。文章基于上海市海洋管理现状与规划实践, 结合国际经验与国内创新模式, 围绕海洋规划体系构建, 提出“2+3+5+X”的规划体系框架(2个维度、3个层级、5个领域、X项动态调整), 明确规划项目名录、不同层级规划定位和编制重点, 以期海洋城市规划提供基准框架和启示。研究强化了顶层设计的系统性、规划衔接的可操作性及动态调整机制, 助力上海建设现代海洋城市。

关键词: 海洋规划体系; 上海市; 规划体系结构; 规划名录; 功能定位

中图分类号: P748; X321

文献标志码: A

文章编号: 1005-9857(2026)02-0046-10

Research on the Construction of Marine Planning System in Shanghai

FENG Wenjing¹, KONG Lingting¹, YANG Yingzi²

[1. Shanghai Water Planning and Design Research Institute (Shanghai Ocean Planning and Design Research Institute), Shanghai 200233, China; 2. Shanghai Urban Planning and Design Research Institute, Shanghai 200040, China]

Abstract: Driven by the strategy of building China into a strong maritime country and the high-quality development of the marine economy, establishing an integrated land-sea marine planning system has become a critical task for Shanghai, as a megacity, to advance the modernization of its marine governance. Based on the current state of marine management and planning practices in Shanghai, and drawing on international experiences as well as domestic innovative practices, this paper proposes a “2+3+5+X” marine planning framework (two dimensions, three tiers, five sectors, and dynamic adjustment mechanisms). It specifies the inventory of planning projects, clarifies the positioning and priorities of planning at different tiers, and the key points of plan preparation, with a view to providing a reference framework and insights for marine city planning. The study enhances the systematic nature of top-level design, the operability of planning coordination, and the dynamic adjustment mechanisms, thereby supporting Shanghai’s efforts to build itself into a modern marine city.

Keywords: Marine planning system; Shanghai; Structure of the planning system; Planning inventory; Functional positioning

0 引言

以规划引领经济社会发展,是党治国理政的重要方式,是中国特色社会主义发展模式的重要体现。在新一轮规划体系改革中,统一规划体系^[1]、建立国土空间规划体系^[2]是当前我国规划领域的两项重大任务。海洋规划是统筹海洋资源开发与保护、促进人海和谐、推动海洋治理现代化、实现海洋经济高质量发展的重要政策工具。海洋规划是我国统一规划体系的重要组成部分,在经济社会发展规划体系^[3]和国土空间规划体系^[2]中都属于专项规划。

目前,构建海洋空间规划体系是我国众多学者的研究热点,相关学者提出了“多规合一”的海洋空间规划体系^[4]、陆海统筹的海洋空间规划体系^[5]、基于生态系统的海洋空间规划框架^[6]等,讨论了新时代海洋空间规划的层级和重点,研究了多尺度下海洋空间规划的编制内容与实践探索^[7-8]。海洋空间规划体系是海洋规划体系和国土空间规划体系的重要组成部分。但海洋规划体系不限于空间规划,其本质是以空间规划为基础,统筹经济发展、生态保护修复、资源开发利用、安全减灾与综合管理等多维度活动的综合治理系统,是一个由多层次、多类型规划构成的有机整体。在新一轮国家规划体系改革中,厘清不同涉海规划层级、规划主体、规划分类之间的相互关系,将众多涉海规划融合成一个相互联系、相互补充、相互促进的有机整体,构建科学合理有序的海洋规划体系,对提高海洋治理现代化水平、促进海洋经济高质量发展具有重要意义。

1 上海市海洋规划体系及管理现状

1.1 海洋禀赋特征及管理现状

上海位于中国海岸带的中点,连贯东西,承启南北,扼长江入海口,东临东海,辐射全球,是引领长三角城市群发展的核心城市。与广东、福建、山东等沿海地区相比,上海海洋呈现“小资源、大战略、紧约束”的鲜明特色。

“小资源”:上海市河口海域面积约1万km²,

海岸线总长约572km^[9],拥有大金山岛、小金山岛、佘山岛和九段沙等23个无居民海岛,海洋资源禀赋相对匮乏。当前,上海河口海域中约50%用于保障港口航运功能,超过60%的大陆岸线和40%的有居民海岛岸线已开发利用或纳入生态保护红线不能开发,有限的海域、岸线资源面临着港口航道、可再生能源、海底光缆隧道等旺盛的发展需求。

“大战略”:海洋强国、长江经济带、长江大保护、长三角一体化等国家战略的叠加实施,为上海海洋发展提供了顶层设计指引、政策资源倾斜和区域协同机遇。上海海洋经济发达,海洋生产总值连续多年位居全国沿海城市前列,2024年,上海市海洋生产总值达11387亿元,占上海市地区生产总值的21.1%。建设现代海洋城市是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要支撑,也是上海强化“四大功能”、深化“五个中心”建设的内在要求。

“紧约束”:江海交汇、咸淡水混合、滩槽水沙交换造就了上海独特的河口海洋动力环境和生态基底。上海河口海域集中了本市三大饮用水水源地和全部自然保护区,保存有典型完整的亚热带季风性滨海湿地生态系统^[10],生态空间面积约占全市海域面积的25.3%。当前,全球气候变化、极端天气频发加剧了上海风暴潮、海岸侵蚀、咸潮入侵等自然灾害风险,长江入海泥沙减少呈长期趋势也影响了长江口河势稳定性,河口海洋生态系统面临威胁。

上海市作为长江经济带与东海战略交汇的核心城市,其海洋管理呈现“陆海统筹、河海共治^[11]、区域协同”的三维治理框架,覆盖环境保护、资源开发、产业发展、交通运输、供水保障、水利治理、国际通信、安全韧性、国防军事等多项内容。上海市海洋管理以市级管理为主,上海市海洋局为海洋行政主管部门,其他涉海部门根据职责分工开展涉海管理并提出用海用岛需求。实践中,各涉海部门之间存在“责任”与“权益”的边界矛盾,协调好不同涉海部门的关系以及加强部门之间的配合成为重大课题。2022年11月,上海市成立了由市政府

主要领导担任组长的上海市建设现代海洋城市工作领导小组，领导小组办公室设在上海市海洋局^[12]。因此，上海市已经形成了以建设现代海洋城市工作领导小组为统领，市海洋局为行政管理主体，各相关委办局依职责开展涉海管理，建设现代海洋城市工作领导小组办公室为执行协同平台的海洋综合管理机制。

1.2 海洋规划体系实施情况

2007 年，习近平任上海市委书记期间提出，海洋是上海拓展城市空间的重要依托，要从上海自身实际出发，采取行之有效的举措，努力争创海洋经济发展的新优势^[13]。上海市在“十一五”至“十四五”的历次五年发展规划中始终将“发展海洋经济”作为城市发展的重要内容，并通过历版城市总体规划强化滨江沿海发展轴的战略定位，形成陆海联动的发展格局。

“十五”期间，上海市开始了各类海洋规划编制探索，形成了《上海市海洋资源保护、开发和利用“十五”计划和到 2015 年规划》《上海市海洋生态环境建设规划》《卫星技术在海洋领域应用

的“十五”计划和 2015 年规划》《上海市海洋信息“十五”计划和到 2015 年规划》《上海市海洋防灾减灾抗灾减灾“十五”计划与到 2015 年规划》五部规划纲要；“十一五”期间，上海市出台了《上海海洋经济发展“十一五”规划》《上海市海洋功能区划（2006—2010 年）》《上海市海洋科学技术发展“十一五”规划》等规划^[14]。

2012 年，上海市海洋局组织完成了《上海市海洋规划体系纲要》（以下简称“2012 版”海洋规划体系），构建了“3 层”（战略—总体—专项）、“5 类”（经济—资源—环境—安全—管理）、“X 项”（动态调整的规划名录）的海洋规划体系（图 1）。该版海洋规划体系在 2013 年上海市海洋经济联席会议上作为行业成果发布，成为系统指导上海市海洋规划编制的政策文件，也为上海实现“大海洋、大空间”的规划理念奠定了坚实基础。

“2012 版”海洋规划体系发布以来，战略层次的《上海市海洋发展战略规划（2017—2035 年）》，总体层次的《上海市海洋发展“十二五”规划》《上海市海洋功能区划（2011—2020 年）》《上海市

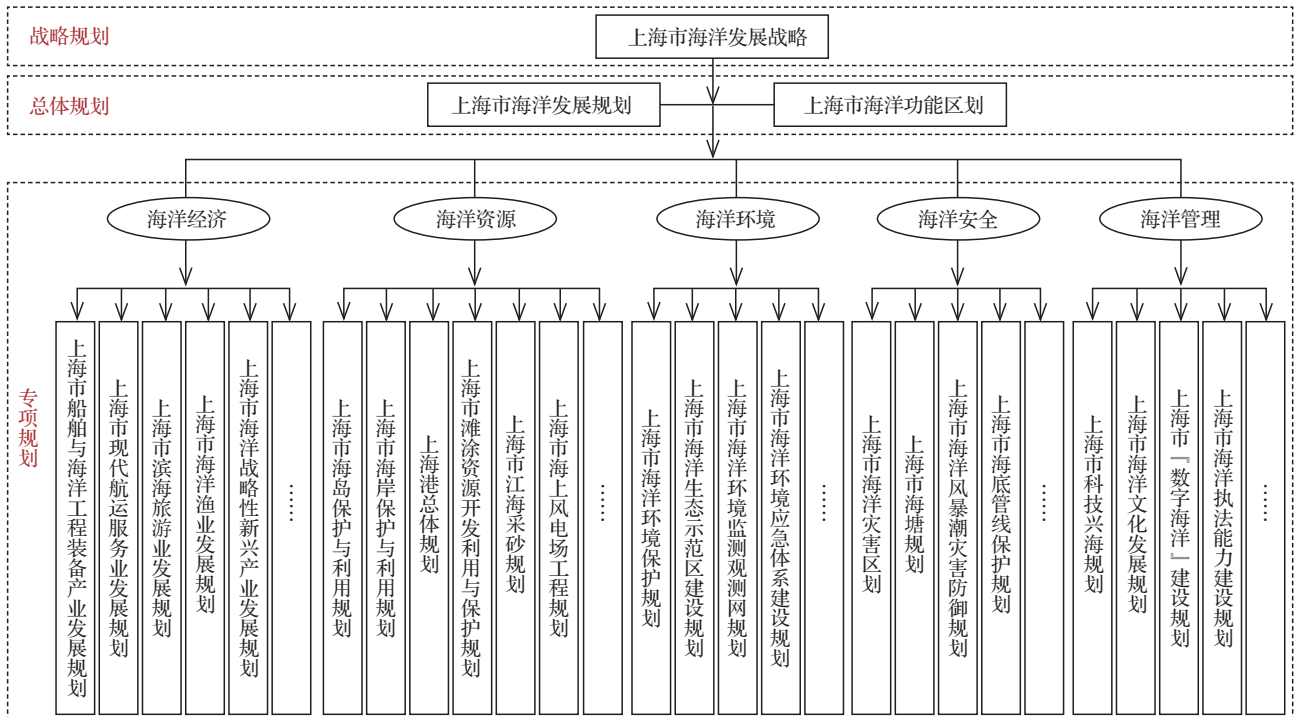


图 1 上海市海洋规划体系框架示意图（“2012 版”海洋规划体系）

Fig.1 Schematic framework of Shanghai marine planning system (Marine Planning System “2012 Edition”)

海洋“十三五”规划》《上海市海洋“十四五”规划》陆续发布，5类专项规划或单独编制，或整合编制，或纳入相关规划，基本完成。“2012版”海洋规划体系已经完成了其历史使命，在海洋治理现代化和统一规划体系构建的大背景下，上海市海洋规划体系亟须迭代升级，构建支撑上海市现代海洋中心城市建设的制度引擎。

2 上海市海洋规划体系构建总体思路

海洋规划体系是从整体性、系统性和综合性角

度出发，把海洋规划作为一个有机整体进行管理，使得海洋规划在空间上全覆盖、时间上有步骤、专业上更明晰、内容上更完整、要素上更全面。上海市海洋规划体系构建主要从以下4个方面开展研究（图2）。

一是系统梳理国家法律法规及政策要求，保障规划体系构建“有据可依”。基于我国规划体系演进历程和新时期改革要求，深入分析了我国现有的近百部法律法规、部门规章、规范性文件对涉海规划编制和涉海管理的相关要求，总结法定管控内容。

二是跟踪借鉴国内外海洋规划编制实践经验，

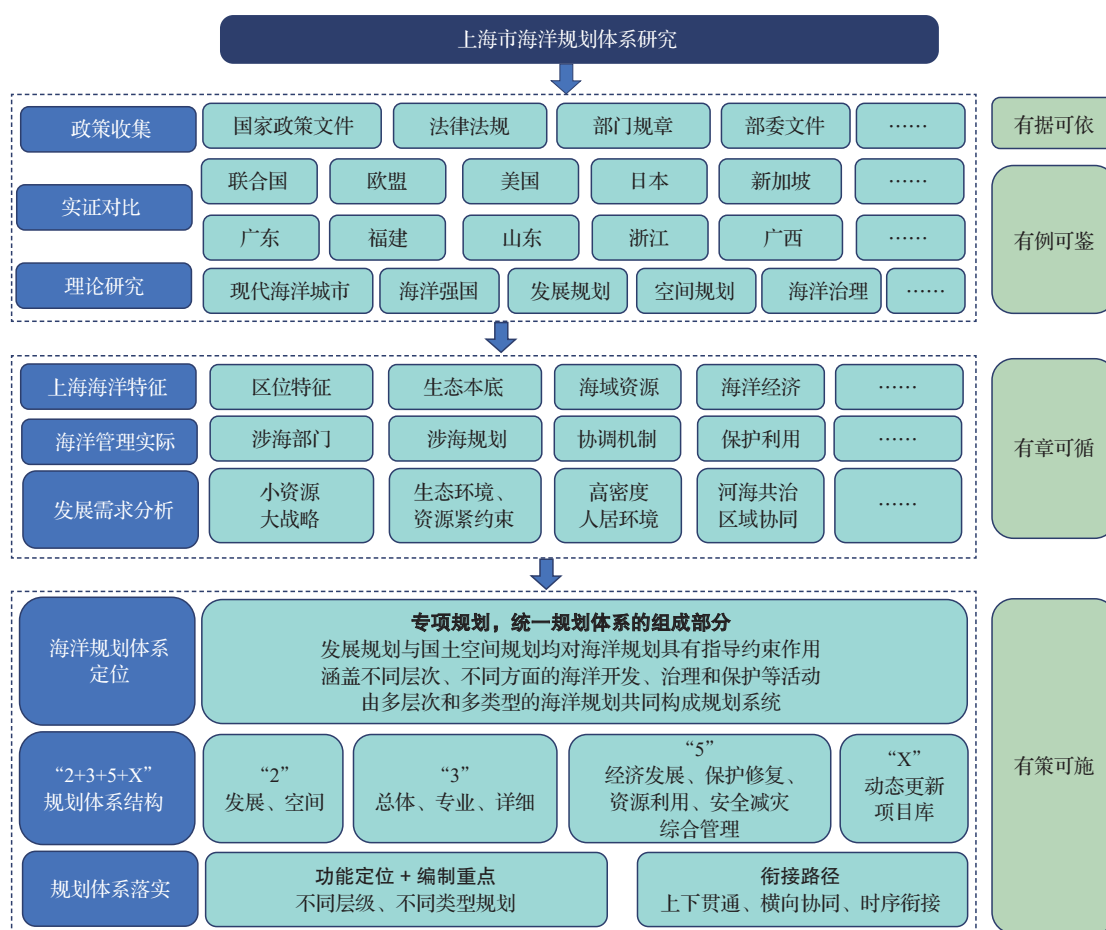


图 2 上海市海洋规划体系研究技术路线图

Fig.2 Technology roadmap for the research on Shanghai marine planning system

保障规划体系构建“有例可鉴”。对标全球沿海发达国家或地区海洋规划热点及编制经验，梳理分析海洋强国、长江大保护、长江经济带、生态保护修复等国家战略及 60 余份相关规划对上海的落实要求，学习借鉴我国沿海省市近年来编制的 300 余份

海洋规划，总结规划出台背景、编制主体、重点内容、创新点等。

三是评估分析上海市海洋规划和管理现状及趋势变化，保障规划体系构建“有章可循”。评估上海市“2012 版”海洋规划体系实施情况。研究分析

上海市近年出台的 23 项主要涉海规划，提炼总结不同委办局的涉海内容和用海需求。分析上海市海洋开发保护的基本特征和趋势变化，从全市角度分析海洋管理特点和涉海部门规划职能分工。

四是构建新形势下的海洋规划体系和落实保障机制，保障规划体系构建“有策可施”。借鉴国际国内海洋规划编制经验，结合上海市涉海管理行政架构与管理实际，构建海洋规划体系框架，制定规划项目名录，提出不同层级、不同类型海洋规划的功能定位、编制重点及规划衔接路径。

3 上海市海洋规划体系构建建议

海洋规划是典型的专项规划。海洋规划体系的建立不在于形式，其本质是要系统性地解决问题，以开放的态度吸收各类规划优势，将各类涉海规划整合为一个科学有序的有机整体，形成海洋发展合力，助力政府高质量履职，提升海洋治理现代化水平。

3.1 海洋规划体系构建需求

强化顶层设计，形成发展合力。上海市现代海洋城市建设需要集聚全市各类资源要素，凝心聚力、协同推进。因此，海洋规划体系需要强化顶层

设计，统筹相关委办局和单位编制的各类涉海规划，加强部门协调，进一步增强海洋规划工作的系统性、整体性和协同性。

助力政府高质量履职，提升海洋治理水平。以市海洋局管理职责为基本出发点，统筹国家一流域一区域不同层次的规划编制要求，注重陆海统筹，凸显河口海洋管理特色，梳理政府高质量履职需要编制的各类海洋规划，提升海洋现代化治理水平。

理顺逻辑关系，落实规划衔接路径。海洋规划包括战略引导和空间要素保障两个维度，需理顺发展需求和空间约束之间的逻辑关系，明确规划功能定位，落实纵向、横向衔接路径，保障规划落地实施。

3.2 规划体系结构

围绕服务海洋强国战略和建设现代海洋城市目标，结合上海市行政架构与规划管理实际，继承优化“2012 版”海洋规划体系，衔接陆海统筹相关要求，探索构建以全市国民经济和社会发展规划为总遵循、国土空间总体规划为基础约束、与相关专项规划相协调的“2+3+5+X”海洋规划体系，实现分级分类传导（图 3）。其中，“2”指发展战略（指导约束）和空间管控（空间约束）2 个维度，“3”指

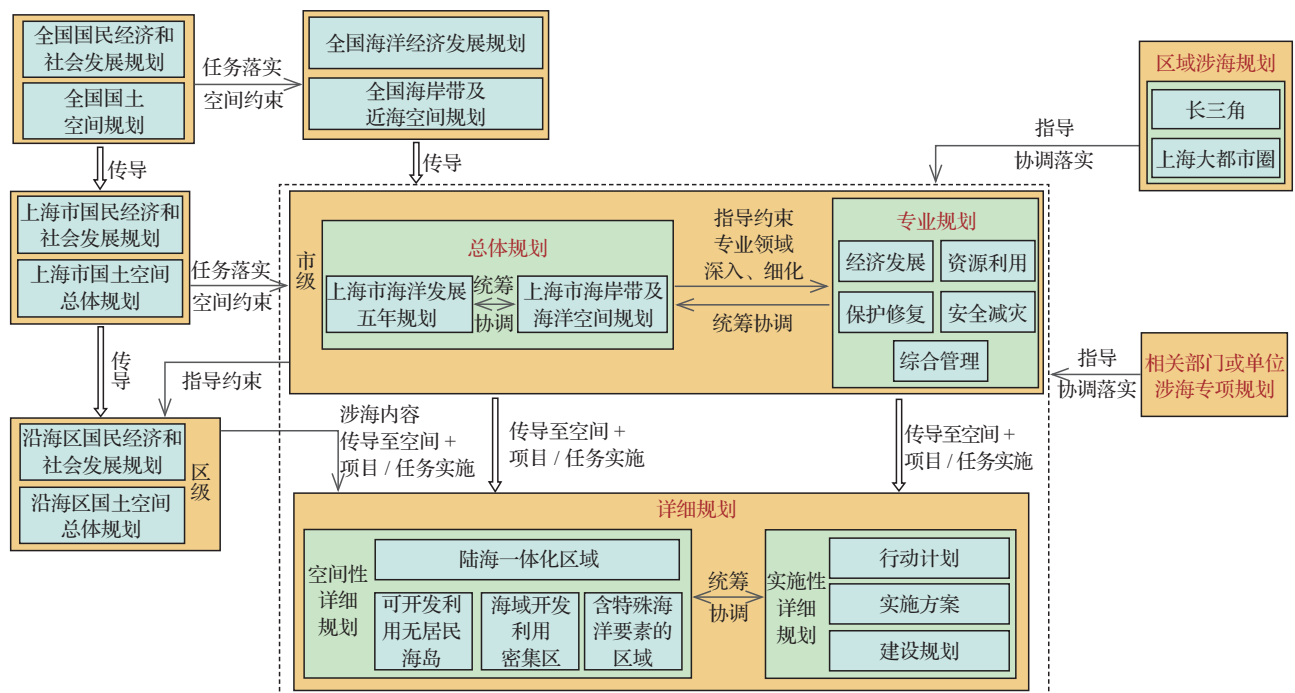


图 3 上海市海洋规划体系结构示意图

Fig.3 Structural diagram of Shanghai marine planning system

总体(统筹布局)、专业(行业细化)、详细(实施落地)3类规划,“5”指海洋“经济发展、保护修复、资源利用、安全减灾和综合管理”5个方面规划内容,“X”指动态更新的海洋规划名录。

上海市海洋规划编制以市级规划为主,区级层面可根据实际需要开展。沿海区级国民经济和社会发展规划、国土空间规划应落实市级总体规划、专业规划的战略引导和管控要求,主要包括陆海统筹、产业发展、空间布局、资源开发利用、生态保护修复及底线管控要求等。

3.3 规划体系名录

落实全国及本市相关法律法规及政策要求,借鉴国际、国内海洋规划编制实践经验,结合上海市海洋发展及规划管理需求,拟定本市海洋规划体系名录。

海洋规划分为重点规划和一般规划。重点规划包括政府职能履行必须编制的规划以及法律法规和国家有关规定要求组织编制的规划。其中重点规划列入编制的必要清单;其他根据社会经济发展需要的一般性规划,可以动态调整增补,列入指导清单(图4)。

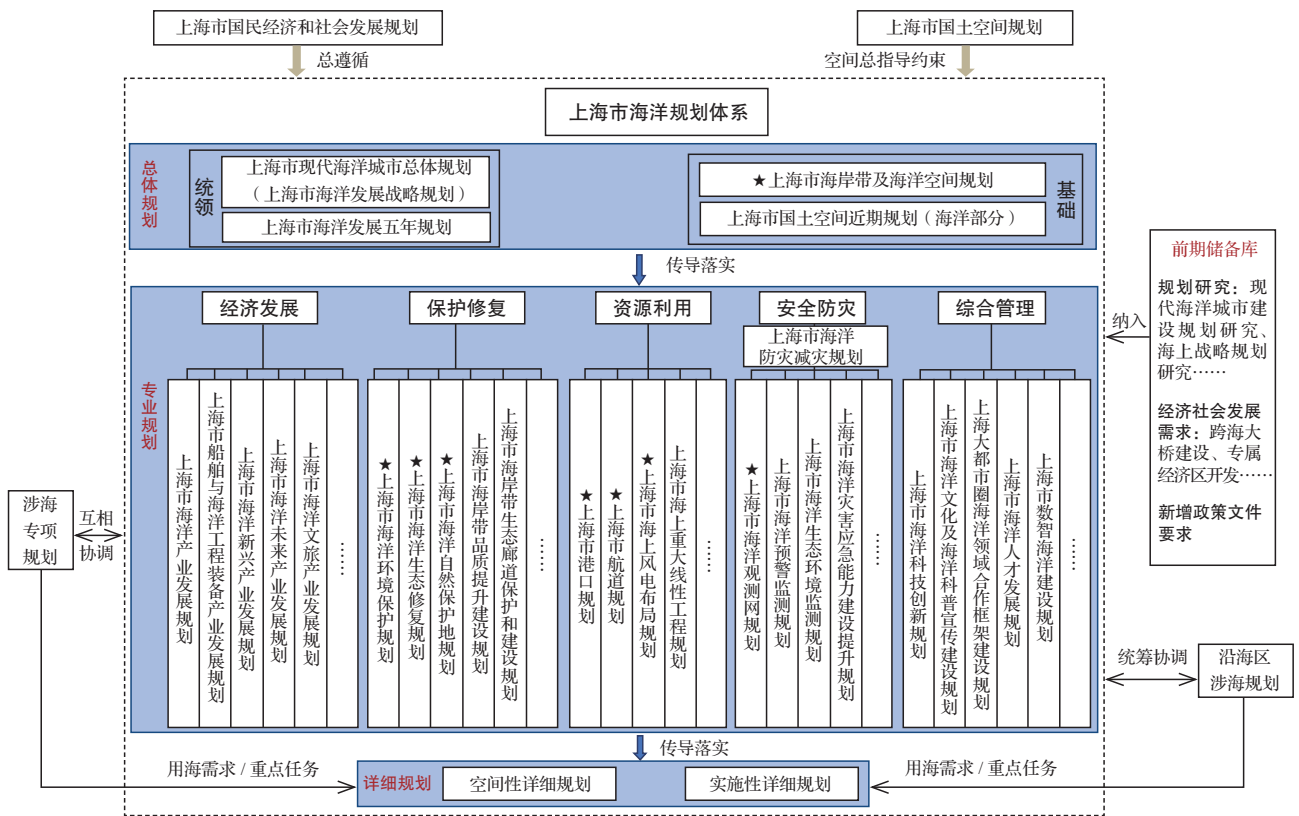


图 4 上海市海洋规划体系名录框架

Fig.4 Framework of the Shanghai marine planning system

注: ★表示必要清单。

3.4 规划定位及编制重点

总体规划、专业规划、详细规划功能定位不同:总体规划注重战略引领、底线管控,确定海洋开发保护总体格局;涉海专业规划注重引导涉海行业发展,保障行业涉海空间需求、发展需求与总体格局相协调;详细规划注重实施契合度,指导具体

用海活动布局、实施计划精准落位(图5)。

3.4.1 总体规划

总体规划包括上海现代海洋城市总体规划(上海市海洋发展战略规划)、上海市海洋发展五年规划和上海市海岸带及海洋空间规划。

(1) 上海现代海洋城市总体规划(上海市海洋

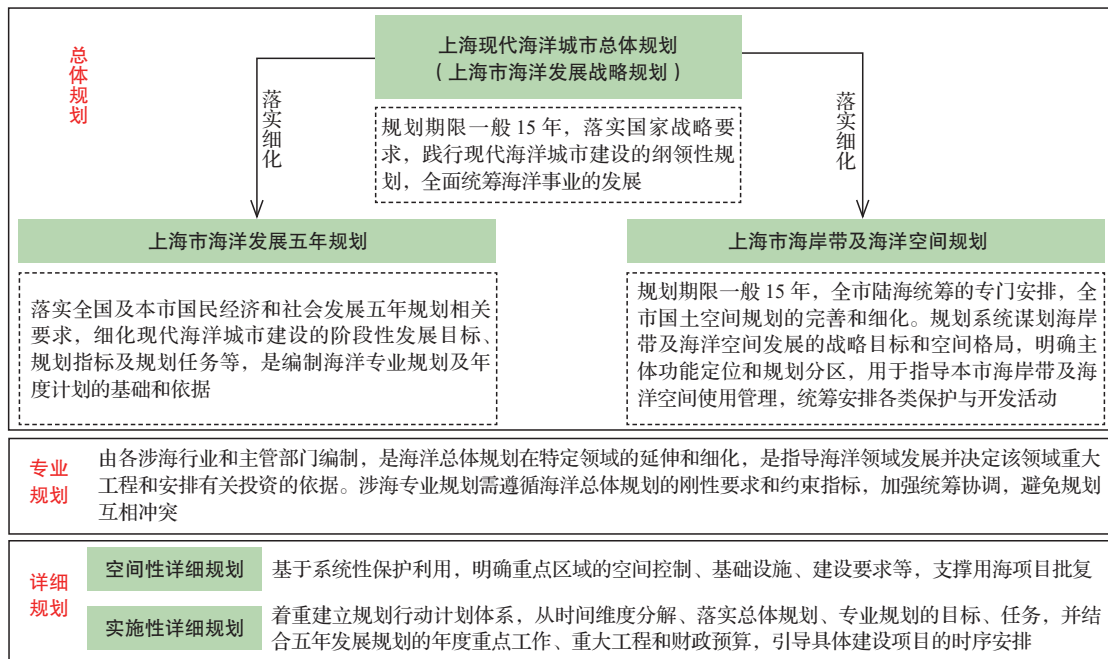


图 5 不同类型海洋规划功能定位示意图

Fig.5 Schematic diagram of the functional positioning of different types of marine plans

发展战略规划)

上海现代海洋城市总体规划(上海市海洋发展战略规划)处于海洋规划体系的最高层次,是从全市陆海一体化发展角度对上海市现代海洋城市建设进行的顶层设计,是海洋事业发展的纲领性规划。规划成果将指导未来上海市海洋经济、科技、生态、文化、空间、治理等相关领域的发展和近期计划的制定。上海市海洋发展相关的各项规划、政策、行动计划应与该规划相衔接。

(2) 上海市海洋发展五年规划

上海市海洋发展五年规划落实全国及上海市国民经济和社会发展规划相关要求,细化上海现代海洋城市总体规划的阶段性发展目标、规划指标及规划任务等,是编制海洋专业规划及年度计划的基础和依据,是各类用海项目审批的重要依据,具有法律效力及整体性、基础性和约束性。

(3) 上海市海岸带及海洋空间规划

上海市海岸带及海洋空间规划是上海市国土空间规划的专项规划,是陆海统筹空间布局的专门安排,是海岸带及海洋空间高质量发展的空间蓝图。该规划也是全国海岸带规划的落实,是对上海市国

土空间总体规划的补充与细化,在国土空间总体规划确定的主体功能定位以及规划分区基础上,统筹协调海岸带资源节约集约利用、生态保护修复、产业布局优化、人居环境品质提升等开发保护活动,将规划有效传导至下位总体规划和详细规划。

3.4.2 专业规划

专业规划主要是由各涉海行业和主管部门编制的涉及海洋“经济发展、保护修复、资源利用、安全减灾和综合管理”的规划。海洋专业规划是海洋总体规划在特定领域的延伸和细化,是指导海洋领域发展并决定该领域重大工程和安排有关投资的依据。

专业规划应当更具有可操作性,规划内容应落实上位规划确定的主要任务和布局规模方案等,明确规划对象或主体的发展方向、规模、空间布局、重点工程安排和规划实施的责任主体等规划控制因素。专业规划的编制应符合国家和上海市相关法律法规、规章、技术规范和标准的要求,以批准的相关上位规划为依据,并与其他各相关部门及行业规划相协调。各行业主管部门需加强与相关部门的沟通协调,在遵循海洋战略规划和总体规划的前提下,科学制定海洋专项规划的目标与实施方案,指导、

规范和管理某类涉海行为。规划主管部门需加强对各类海洋专项规划的统筹,避免规划重叠和冲突。

3.4.3 详细规划

详细规划包括空间详细规划和实施性详细规划,将总体规划和专项规划的功能意图、用海布局、发展蓝图等描述性、抽象性要求转化为具体、具有行为约束力的任务要求和管制规则,将规划要求与行政审批加以关联,直接指导用海活动,最大限度地实现规划的“可操作性”。

海洋空间详细规划不追求全域覆盖,而是基于陆海统筹原则,聚焦三类重点区域按实际需求编制。第一类是陆海一体化区域,包括滨海旅游区、港口区等陆海功能紧密关联的空间,以及滨海城市新区、城市更新片区等连片区域;第二类是包含特殊海洋要素的区域,如无居民海岛、严格保护岸线及限制利用岸线等;第三类是海洋发展区内用

海活动高度集中、混合或需要立体开发的区域。规划需明确差异化的空间控制、配套基础设施等要求。对于不需要编制海洋空间详细规划的区域,仍按照现行的“功能分区+用途管制”的方式实施管理。

实施性详细规划着重建立规划行动计划体系,从时间维度分解,落实总体规划、专业规划的目标、任务,并结合上海市海洋发展五年规划的年度重点工作、重大工程和财政预算,引导具体建设项目的时序安排。

3.5 规划衔接路径

为确保海洋规划体系形成实施合力,需遵循“下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调”的原则,系统构建涵盖纵向传导、横向协同、时序衔接、动态评估与政策保障的规划衔接协调机制(表1)。

表1 上海市海洋规划体系衔接机制示意

Table 1 Schematic of the articulation mechanism of Shanghai's marine planning system

规划衔接	传导路径
纵向传导强化上下贯通	国家—区域(长三角、都市圈……)—市—区—重点区域(详细),拆解定位目标,深化指标传导体系
横向协同强化等位涉海规划协调	落实资源利用、要素配置、安全保护、上海特色等管控要求
时序衔接强化行动计划体系	明确建设时序,战略→行动→年度实施计划→重点项目
规划体检与评估	规划体检与评估,建立“一年一体检,五年一评估”的规划评估体制
	动态调整完善,建立公开、透明、制度化的动态维护机制,根据规划实施体检评估结果进行动态维护
	建立涉海规划信息平台,夯实数智规划基础,进行现状、规划、系统集成,形成规划“一张图”,统筹规划实施
规划政策保障	完善规划法规政策,健全相关配套政策

纵向传导。以最高层级的海洋发展战略规划为总遵循,确保各级各类涉海规划在核心目标、空间布局、重大工程、风险防控等方面与上位规划协调一致,并建立“编制—实施—反馈”的闭环,实现动态优化。

横向协同。加强等位涉海规划相互间的衔接和协调,加强指标匹配和项目统筹,提高综合效益和整体效能,避免交叉重复和矛盾冲突。

时序对接。将中长期发展的主要指标分解纳入短期实施方案或实施计划的指标体系,并做好年度

间平衡,滚动明确重大任务举措和重大工程项目实施的年度计划进度要求,形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进落实机制。

机制保障。通过建立规划协调工作机制、常态化体检评估及配套政策,为规划全生命周期管理提供制度与方法支撑。

4 结语

在全球秩序重构背景下,建立科学的海洋规划体系对国家经略海洋至关重要。本文以上海市为研

究对象,结合其行政架构与规划管理实际,在优化现有海洋规划体系的基础上,衔接陆海统筹相关要求,构建了“2+3+5+X”的海洋规划体系,明确了不同层级、不同类型海洋规划的功能定位、编制重点和规划衔接路径,解决了原有体系层级模糊、部门协同不足、规划传导不畅等关键问题。本文构建的海洋规划体系及其配套衔接机制,不仅为上海市陆海统筹与精细化管理提供了系统性解决方案,也为我国其他大型沿海城市构建适应自身特点的现代海洋规划体系提供了理论与实践参考。

然而,本规划体系仍存在有待完善的空间:一

是海域立体分层设权、深远海规划、海洋生态产品价值实现及气候变化适应等新兴治理体系响应不足,需增强前瞻性并预留新业态的制度接口;二是实施保障机制存在短板,数据壁垒、事权与财权错配等问题亟待破解,动态监测评估与“规划体检”机制仍需实践完善;三是规划项目名录的静态性与动态发展存在矛盾,需建立动态更新增补机制。未来研究需在差异化城市应用场景验证、弹性机制构建及与国际前沿趋势对话等方面持续深化,助力上海乃至全国的海洋规划体系构建。

参考文献 (References):

- [1] 中共中央 国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见(中发〔2018〕44号)[Z]. 2018.
The Central Committee of the Communist Party of China & the State Council: opinions on unifying the planning system to enhance the strategic guidance of national development plans(Zhongfa〔2018〕No. 44)[Z]. 2018.
- [2] 中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见(中发〔2019〕18号)[Z]. 2019.
The Central Committee of the Communist Party of China & the State Council: opinions on establishing the territorial space planning system and supervising its implementation(Zhongfa〔2019〕No. 18)[Z]. 2019.
- [3] 国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见(国发〔2005〕33号)[Z]. 2005.
The State Council of the People's Republic of China: several opinions on strengthening the work of formulating national economic and social development plans(Guofa〔2005〕No. 33)[Z]. 2005.
- [4] 王鸣岐, 杨潇. “多规合一”的海洋空间规划体系设计初步研究[J]. 海洋通报, 2017, 36(6): 675-681.
WANG Mingqi, YANG Xiao. A preliminary system designing for multi-rule in one of marine spatial planning[J]. Marine Science Bulletin, 2017, 36(6): 675-681.
- [5] 程遥, 李渊文, 赵民. 陆海统筹视角下的海洋空间规划: 欧盟的经验与启示[J]. 城市规划学刊, 2019(5): 59-67.
CHENG Yao, LI Yuanwen, ZHAO Min. Experience and lessons of EU marine spatial planning: the perspective of land and sea territorial integration[J]. Urban Planning Forum, 2019(5): 59-67.
- [6] 颜利, 王金坑, 蒋金龙, 等. 海洋生物多样性保护空间规划分区体系构建及其在泉州湾的应用[J]. 台湾海峡, 2012, 31(2): 238-245.
YAN Li, WANG Jinkeng, JIANG Jinlong, et al. Spatial plan zoning system for marine biodiversity conservation and a case study of the Quanzhou Bay[J]. Journal of Oceanography in Taiwan Strait, 2012, 31(2): 238-245.
- [7] 韩爱青, 索安宁. 试论新时代海洋空间规划的规划层级及规划重点[J]. 海洋环境科学, 2022, 41(5): 761-766.
HAN Aiying, SUO Anning. Discusses on the planning levels and key points of marine spatial planning in the new era[J]. Marine Environmental Science, 2022, 41(5): 761-766.
- [8] 高金柱, 张坤理, 何广顺, 等. 小尺度海洋空间规划分区适宜性研究——以大连金普新区为例[J]. 海洋湖沼通报, 2023, 45(1): 164-173.
GAO Jinzhu, ZHANG Kuncheng, HE Guangshun, et al. Study on the suitability of small-scale marine spatial planning-using Jinpu new district, Dalian as an example[J]. Transactions of Oceanology and Limnology, 2023, 45(1): 164-173.
- [9] 上海市规划和自然资源局, 上海市海洋局. 上海市海岸带及海洋空间规划(2021—2035年)(沪府〔2025〕34号)[Z]. 2025.
Shanghai Urban Planning and Natural Resources Bureau, Shanghai Municipal Oceanic Bureau. Shanghai Municipal Oceanic Bureau. Shanghai coastal and marine spatial plan(2021-2035)(Hufu〔2025〕No. 34)[Z]. 2025.
- [10] 彭婉婷, 朱自煜, 刘佳, 等. 长江口生态系统特征和保护价值评价[J]. 国家公园(中英文), 2024, 2(2): 91-100.
PENG Wanting, ZHU Ziyu, LIU Jia, et al. Assessment of the ecosystem characteristics and conservation value of the Yangtze

- River Estuary[J]. National Park, 2024, 2(2): 91-100.
- [11] 上海市人民政府办公厅. 关于加强本市长江河口海域重叠区域管理工作的实施意见(沪府办规〔2023〕4号)[Z]. 2023.
General Office of Shanghai Municipal People's Government. Implementation opinions on strengthening the management of overlapping areas in the Yangtze River estuary and coastal waters of Shanghai(Hufuban Gui〔2023〕No. 4)[Z]. 2023.
- [12] 上海市人民政府办公厅. 关于成立上海市建设现代海洋城市工作领导小组的通知(沪府办〔2022〕45号)[Z]. 2022.
General Office of Shanghai Municipal People's Government. Notice on the establishment of Shanghai modern marine city construction leading group(Hufuban〔2022〕No. 45)[Z]. 2022.
- [13] 缪毅容. 习近平要求按照国家战略充分开发利用资源 上海要争创海洋经济发展新优势 昨在南汇区调研并与党政干部座谈[N]. 解放日报, 2007-08-10(1).
Miao Yirong. Xi Jinping calls for fully exploiting resources in line with national strategy, urges Shanghai to strive for new advantages in marine economic development; inspects nanhui district and holds symposium with party and government cadres yesterday[N]. Jiefang Daily, 2007-08-10(1).
- [14] 上海市水务局(上海市海洋局). 上海水务海洋大事记(1978—2017)[Z]. 2018.
Shanghai Water Authority(Shanghai Municipal Oceanic Bureau). Chronicle of major events in Shanghai water and ocean affairs (1978—2017)[Z]. 2018.